

ROMÂNIA
Tribunalul Covasna
Secția civilă
Sediul: municipiul Sfântu Gheorghe,
str. Kriza Janos, nr.2, județul Covasna

Dosar nr. 64/119/2024

Complet: C12

Obiectul cauzei: acțiune prefect – tutelă administrativă

Reclamant: Prefectul județului Covasna, cu sediul în municipiul Sfântu Gheorghe, Piața Libertății, nr.6, cod poștal 520008, județul Covasna

Emisă la 19.09.2024

Pârât: Consiliul local al orașului Baraolt, cu sediul în orașul Baraolt, str. Libertății, nr. 2, județul Covasna;

Către

Monitorul Oficial al Județului Covasna

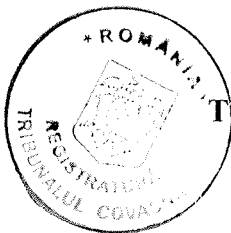
municipiul Sfântu Gheorghe, Piața Libertății, nr.4, județul Covasna

Având în vedere dispozițiile art. 23 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, modificată și completată, vă transmitem copia sentinței civile nr. 520 din data de 28.06.2024, rămasă definitivă prin nerecurare la data de 27.08.2024, pentru a proceda la publicarea acesteia în Monitorul Oficial al Județului Covasna.

Operațiunea este scutită de plata taxelor de publicare.

Anexăm copia sentinței civile nr. 520/28.06.2024 a Tribunalului Covasna.

**PREȘEDINTE
MANOLI LUCIAN**



**GREFIER
TODOR LOREDANA VASILICA**

Cod ECLI ECLI:RO:TBCVN:2024:001.000520

ROMÂNIA

TRIBUNALUL COVASNA
SECȚIA CIVILĂ



Dosar nr. 64/119/2024

*Completul de fond specializat în soluționarea cauzelor
în materia contencios administrativ și fiscal*

SENTINȚA CIVILĂ NR. 520

Ședința publică din 28.06.2024

Instanța constituită din:

PREȘEDINTE: VELICAN IOAN ADRIAN
GREFIER: TODOR LOREDANA VASILICA

Pe rol se află pronunțarea cauzei în Contencios administrativ și fiscal privind pe reclamantul PREFECTUL JUDEȚULUI COVASNA în contradictoriu cu pârâtul CONSILIULU LOCAL AL ORAȘULUI BARAOLT, având ca obiect „acțiune prefect – tutelă administrativă”- prin e-mail.

La apelul nominal făcut în ședința publică, la pronunțare se constată lipsa părților.
Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care:

Instanța constată că dezbaterile asupra cauzei de față au avut loc în ședința publică de la 10.05.2024, susținerile și concluziile părților au fost consemnate în încheierea de ședință de la acea dată, încheiere care face parte integrantă din prezenta, când instanța, având nevoie de timp pentru a delibera, a amânat pronunțarea pentru data de 24.05.2024, 31.05.2024, 14.06.2024 și ulterior pentru data de astăzi, 28.06.2024.

TRIBUNALUL

I. Obiectul cererii de chemare în judecată.

Prin cererea formulată și înregistrată sub dosarul nr. 64/119/2024 al Tribunalului Covasna, reclamantul Prefectul județului Covasna a solicitat în contradictoriu cu pârâtul Consiliul Local al orașului Baraolt să se dispună anularea art. 1, punctul 3 al HCL nr. 77/2023, ca o consecință a nelegalității parțiale a punctului 5, al art. 1 din aceeași hotărâre.

În motivarea cererii se arată că în fapt, prin Hotărârea nr. 77/2023 (denumită în continuare HCL nr. 77/2023), Consiliul local al orașului Baraolt la măsura modificării respectiv a completării poziției nr. 67 din inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al orașului Baraolt, însușit prin HCL Baraolt cu nr. 32/2002 și atestat potrivit anexei 4 din HG nr. 975/2002 privind atestarea domeniului public al Județului Covasna, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Covasna.

Anterior adoptării HCL nr. 77/2023, Consiliul local al orașului Baraolt a urmat procedura prealabilă prevăzută de dispozițiile art. 289, alin. (9) - alin. (14) din Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, de esența cărora este faptul că proiectul hotărârii privind atestarea Inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrative teritoriale se comunică și ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice în vederea analizării acestuia și transmiterii unuia punct de vedere.

Prin adresa cu nr. 7628/09.12.2023, Primăria orașului Baraolt a comunicat către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (denumit în continuare M.D.L.P.A), proiectul de hotărâre cu nr. 7619/08.12.2023 pentru modificarea și completarea Inventarului

bunurilor care aparțin domeniul public al orașului Baraolt, însușit prin hotărârea Consiliului local nr. 32/2002, atestat potrivit anexei 4 din HG nr. 975/2002.

Punctul de vedere al M.D.L.P.A, este comunicat Primarului orașului Baraolt prin adresa cu nr. 139553/DPFBL-7102/30.01.2023.

Hotărârea nr. 77/2023 a Consiliului Local al orașului Baraolt este nelegală parțial, întrucât încălca prevederile HG nr 39/2020 pentru aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, ai municipiilor și al județelor.

1. În ceea ce privește art. 1, punctul 5 al HCL nr. 77/2023, solicită anularea în parte a acestuia în sensul eliminării din cuprinsul său a prevederilor: Titlu de expropriere asupra teren, încheiere cu nr. 1542/1958, drept de administrare operativă Consiliul local al Orașului Baraolt, încheiere nr. 5884/2001."

Așa cum reiese din punctul A5 din anexa I la HG nr. 392/2020, în coloana 6 "Situția Juridică actuală" din inventar, 'pentru domeniul public menționează actul juridic (legi, hotărâri ale Guvernului, decizii, acte de donație, procesul-verbal de recepție a lucrărilor - In cazul Investițiilor realizate din fonduri de la bugetul local, hotărârea consiliului local de trecere a hunului din domeniul privat în domeniul public - care, în mod necesar, va menționa actul juridic de dobândire a bunului în proprietate privată sau alte acte doveditoare etc.) prin care bunul respectiv a fost dobândit în proprietatea publică a unității administrativ teritoriale.

Analizând coloana 6 - "Situția juridică actuală" din Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al orașului Baraolt, în forma aprobată prin HCL nr. 77/2023, constatăm că aceasta cuprinde o serie de acte Juridice referitoare atât la construcțiile în cauză (și anume Autorizația de construire nr. 13/03.07.2020, Procesul-verbal de recepție nr. 8/2022, documentația cadastrală întocmită de SC Topo Dalpi SRL) cât și la terenul intravilan în suprafață de 2247 mp (încheierea de expropriere cu nr. 1542/1958 și încheierea nr. SB84/2001).

Cu privire la cele două acte juridice (încheierea de expropriere cu nr. 1542/1958 și încheierea nr 5884/2001) prin care se presupune că terenul intravilan, în suprafață de 2247 mp și menționat în CF nr. 26959, nr. top.26959, a fost dobândit în proprietatea publică a orașului Baraolt, nu se face vreo mențiune nici în Referatul de aprobare reactualizat cu nr. 11076/14.07.2023 și nici în Raportul compartimentului de resort reactualizat cu nr. 10.078/14.07.2023.

Din instrumentele de motivare și de prezentare a proiectului de hotărâre în cauză, nu putea afla care a fost rațiunea pentru care încheierea de expropriere cu nr. 1542/1958 și încheierea nr. 5884/2001 au fost inserate în coloana 6 "Situția juridică actuală" din Inventar.

Singura mențiune despre cele două acte în discuție o regăsim în extrasul C.F nr. 1370 Baraolt din 30.01.2003, unde se precizează că proprietar asupra terenului de sub nr. top 1148/2/1/4/D/2/1 este statul Român cu titlu de expropriere, conform Încheierii cu nr. 1542/1958, în timp ce Consiliul local al orașului Baraolt are drept de administrare Operativă, conform încheierii nr. 5884/2001.

Important de observat este faptul că, așa cum reiese din extrasul CF nr. 1370 Baraolt, terenul în discuție a intrat, prin expropriere, în proprietatea Statului Român, iar nu în proprietatea orașului Baraolt, conform încheierii cu nr. 1542/1958.

Așadar, cel puțin din datele și actele care au stat la baza adoptării HCL nr. 77/2023, deduce că încheierea de expropriere cu nr. 1512/1958 nu poate servi ca act juridic doveditor prin care terenul în suprafață de 2247 mp să fi fost dobândit în proprietatea (publică) a orașului Baraolt și, deci, să poată fi inserat, în mod legal, în coloana 6 din inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale, așa cum în mod expres reclamă punctul A5 din anexa 1 la HG nr. 392/2020.

Totodată, nu lipsit de importanță este faptul că obligativitatea menționării, în coloana 6 din inventar, a actelor de proprietate asupra terenului a fost subliniată și de către MDLPA în adresa cu nr. 139553/DPFBL-7102/30.01.2023 prin care a comunicat Primăriei orașului Baraolt observațiile pe marginea proiectul de hotărâre cu nr. 7619/08.12.2023 pentru modificarea și completarea Inventarului bunurilor care aparțin domeniul public al orașului Baraolt.

În ceea ce privește încheierea nr. 5884/2001, aceasta vizează dreptul de administrare al Consiliului local Baraolt, nefăcând, deci, dovada dobândirii proprietății de către orașul asupra terenului în discuție, astfel încât să justifice cuprinderea acesteia în coloana 6 a Inventarului.

Precizează că, întrucât pârâtul nu a inserat cele două încheieri în dosarul de sedință a Consiliului local Baraolt din data de 20.07.2023, ce le-a fost comunicat în vederea verificării legalității, a solicitat, prin adresa noastră cu nr. 11.388/30.0A.2023, și transmiterea cu celeritate a celor două acte, în vederea clarificării situației ce face obiectul prezentei spețe.

În adresa de răspuns FN din 18.03.2023, Primăria orașului Baraolt i-a comunicat că încheierea de expropriere cu nr. 1542/1958 și încheierea nr. 5884/2001, le vor fi transmise ulterior, "după scoaterea lor din arhiva Instituției."

Menționează că până la data prezentei acțiuni, pârâtul nu le-a comunicat cele două încheieri,

2. Anularea art. 1, punctul 3 al HCL nr. 77/2023, ca o consecință a nelegalității parțiale a punctului 5, al art. 1 din aceeași hotărâre

Din moment ce încheierea de expropriere cu nr. 1542/1958 nu poate servi ca act doveditor al dobândirii dreptului de proprietate a (publică) a orașului Baraolt, se impune radierea/eliminarea acesteia și din coloana 4 - "Anul dobândirii sau, după caz, anul luării în folosință" a Inventarului bunurilor care aparțin domeniul public al orașului Baraolt, ce a fost atestat conform HCL nr. 77/2023.

În lipsa încheierii de expropriere cu nr. 1512/1958, nu se poate face nici dovada "Anului dobândirii sau, după caz, anul luării în folosință" a terenului Intravilan în speță, cu atât mai mult cu cât expropriere s-a făcut în favoarea Statului Român, iar nu în favoarea orașului Baraolt. Așa cum reiese din extrasul CF nr. 1370 Baraolt expropriere a avut loc în anul 1958, iar nicidecum în anul 1972, așa cum este trecut la punctul 3 al art. 1 din hotărârea litigioasă.

Față de cele ce preced, solicită admiterea acțiunii și, pe cale de consecință, să se anuleze în parte Hotărârea pârâtului cu nr. 77/2023.

În drept, a făcut trimitere la textele legale indicate în motivarea cererii.

În probațiune, solicită admiterea probei cu înscrisuri, anexând: HCL nr. 77/2023, adresa Primăriei orașului Baraolt cu nr. 7628/08.12.2022, proiectul de hotărâre cu nr. 7619/08.12.2022, adresa M.D.L.P.A cu nr 139553/DPFBL-7102/30.01.2023, Referatul de aprobare reactualizat cu nr. 11076/14.07.2023, Raportul compartimentului de resort reactualizat cu nr. 10.078/14.07.2023, proiectul de hotărâre cu nr. 7619/2022/14,07.2023 actualizat, extrasele CF nr. 1370 și nr. 26959 Baraolt, adresa noastră cu nr. 11388/2023, adresa FN din 18.08.2023 a Primăriei orașului Baraolt, extras anexa 4 din HG nr. 975/2002.

Cererea este scutită de plata taxei judiciare de timbru.

II. Poziția procesuală a părții pârâte.

Pârâtul Consiliul Local al orașului Baraolt, prin primar, a formulat întâmpinare solicitând respingerea cererii reclamantului ca neîntemeiată.

În motivarea apărării se arată că istoricul acestei suprafețe s-a concretizat în urma unui proces prin care Biserica Romano Catolică Baraolt a chemat în judecată Sfatul Popular al Comunei Baraolt pentru a dispune intabularea imobilului înscris în CF nr. 1370 Baraolt având nr top 1148/2/2 în întindere de 1 jug. Și 1576 stj.p.

Acest litigiu a fost soluționat prin sentința civilă nr. 1738/14.10.1958, instanța dispunând astfel: "Admite ca fondată acțiunea reclamantei Biserica Romano Catolică Baraolt, formulată împotriva Sfatului Popular al comunei Baraolt reprezentat prin Sfatul Popular al Raionului Sfântu Gheorghe și în consecință constată că imobilul înscris în CF nr. 1370 a comunei Baraolt cu nr. Rop. 1148 în suprafață de 3 jug. Și 300 stj.p. proprietatea soției lui Fozo Karoly a fost expropriat prin procesul verbal nr. 201 din 5 iulie 1946 pe baza Legii Reformei Agrare în favoarea Statului Român respectiv Sfatul Popular al comunei Baraolt, Raionul Sfântu Gheorghe.

Dispune intabularea imobilului mai sus amintit în Cartea funciară a comunei Baraolt în favorul Statului Român respectiv Sfatul Popular al comunei Baraolt.

Constată și reține ca valabil schimbul de imobile intervenit între reclamanta Biserica Romano Catolică Baraolt și pârâta Sfatului Popular al Raionului Sfântu Gheorghe.

Dispune intabularea imobilului înscris în CF nr. 47 a comunei Baraolt cu nr. Top 1146pe numele Statului Român respectiv a Sfatului Popular al comunei Baraolt, iar imobilul înscris în CF nr. 1370 a comunei Baraolt cu nr. Top 1148/2/2 pe numele reclamantei drept consecință a schimbului intervenit între părți"

Din primele dispoziții ale prezentei hotărâri dreptul de proprietate asupra terenului din CF nr. 1370 cu nr. Top 1148/2/1 (nr top care rezultă din acțiunea formulată de Biserica Romano Catolică Baraolt) în suprafață de 3 jug și 300 stj.p. rezultă că dreptul de proprietate s-a transmis Statului Român și Sfatului Popular al comunei Baraolt.

Potrivit acestor dispoziții consideră că terenul în discuție a intrat și în proprietatea Orașului Baraolt, care într-un fel s-a subrogat în drepturile și obligațiile fostului Sfat Popular al Comunei Baraolt.

Prin Decizia nr. 82/1959 al Tribunalului Popular al Raionului Sfântu Gheorghe Secția CF emisă în temeiul Sentinței civile nr. 1738/1958, s-a dispus "Parcela nou cu nr. Top. 1148/2/1 în întindere de 1 jug. 324 stj.p. să le transcrie în CF nr. 1370 în favoarea Statului Român iar dreptul de folosință în favoarea Sfatului Popular al Comunei Baraolt "

Dreptul de proprietate al Orașului Baraolt a fost intabulat prin încheierea nr. 30757/22.12.2017, iar după finalizarea investițiilor se impune actualizarea inventarului, în consecință consideră că dacă OCPI Covasna a intabulat dreptul de proprietate a Orașului Baraolt, mențiunile care sunt contestate de către Instituția Prefectului Covasna nu sunt nelegale, contrar susținerilor reclamantei, solicitând respingerea acțiunii ca nefondată.

Anexează: Decizia nr. 82/1959, Sentința civilă nr. 1738/14.10.1958, acțiunea formulată de Biserica Romano Catolică Baraolt

3. Din actele și lucrările dosarului instanța reține următoarea situație de fapt:

Prin hotărârea nr. 77 din 20 iulie 2023, pârâtul Consiliul local al orașului Baraolt a hotărât să aprobe inventarul bunurilor aparținând domeniului public al orașului Baraolt, însușit prin Anexa hotărârii Consiliului local Baraolt nr. 32/20002, cu modificările și completările ulterioare, și potrivit anexei 4 la Hotărârea Guvernului nr.975/2002 privind atestarea domeniului public al județului Covasna, precum și a municipiilor, orașelor și comunelor din județul Covasna, cu modificările și completările ulterioare, la secțiunea I Bunuri imobile, se modifică și se completează după cum urmează :

Poziția 67, Piața agroalimentară se modifică și se completează la următoarele coloane:

1. Poziția nr. 67, coloana- codul de clasifica- va avea următorul cuprins – 1.512;
2. Coloana 3 Elemente de identificare , va avea următorul „ Baraolt, str. Păcii nr. 24, imobil cuprins din spațiul de comercializare din lemn acoperit, cu suprafața de 226 mp- C1, grup sanitar din cărămidă de 23 mp- C4, patru chioșcuri metalice dotate cu energie electrică, chiuvetă, boiler electric și panou electric de încălzire, având suprafața de 8 mp/chioșc, C5-C8, platformă de deșeuri în suprafață de 11 mp – C3 cu teren intravilan aferent de 2247 mp , având vecinătăți : la Nord proprietari privați, (nr. administrativ 2,4,6,8,10,12 din str. 1 decembrie 1918, sud str. Păcii, nr. administrativ 22B, la Est- proprietari privați – nr. adm.- 19,21,23,25,27,29,31 din str. Minerilor, la Vest str. Păcii ,CF. nr. 26299, împrejmuit cu gard de plasă, gard metalic , gard de lemn și poartă.
3. Coloana 4, anul dobândirii sau după caz anul luării în folosință, va avea următorul cuprins: 1972 cu titlul de expropriere încheierea nr. 1542/1958”,
4. Coloana 5” valoarea de inventar(lei)” va avea următorul cuprins: „ 1.638,37624 mii lei” din care terenul cu valoarea de 132,733 mii lei, respectiv construcții cu valoarea de 1.505,6432 mii lei(791.495, 06 lei- căi de acces și suprafața pavată, 397.721, 39 lei, platformă de deșeuri C3; 149.854,37 lei , grup sanitarC4; 24.935,61 lei- chioșc C5, 24.935,61 lei- chioșc C6, 24.935,61 lei- chioșc C7; 24.934,61 lei – chioșc C8.
5. Coloana 6 „ denumire act proprietate sau alte acte doveditoare” se modifică și va avea următorul cuprins: Autorizație de construire nr. 13 din 03.07.2020 emisă de Primarul Orașului Baraolt, proces verbal de recepție la terminarea lucrării nr. 8 din 12.09.2022, emis de Primăria orașului Baraolt, extrasul CF nr. 26959 Baraolt, sub nr. cad 26959 cu nr. top vechi 1148/2/1/4/b/2/1; Documentația cadastrală întocmită de SC Topo Dalpi SRL, certificat de

atestare a edificării construcției nr. 5964/14.09.2022, emisă de primăria orașului Baraolt, titlu de expropriere asupra teren, încheierea nr. 1542/1958, drept de administrare operativă Consiliul Local al Orașului Baraolt încheiere nr. 5884/2001.

La art. 2 s-a stabilit că se însușește inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al orașului Baraolt, județul Covasna, cuprins în anexa la Hotărârea Consiliului local Baraolt nr. 32/2002, cu modificările și completările ulterioare, atestat prin anexa nr. 4 al Hotărârii Guvernului nr. 975/2002 privind atestarea domeniului public al județului Covasna, precum și a municipiilor, orașelor și comunelor din județul Covasna, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum acesta a fost modificat și completat prin prezenta hotărâre.

Inventarul completat și modificat va constitui anexă la statutul unității administrativ teritoriale și se publică pe pagina de internet a instituției, la secțiune dedicată statutului orașului Baraolt (f. 6).

Cu privire la excepția lipsei calității de reprezentant a Primarul Orașului Baraolt pentru pârâțul Consiliul Local Baraolt, invocată prin răspunsul la întâmpinare, instanța reține că potrivit art. 109 Cod administrativ „primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia și nu în nume personal”, iar conform art. 106 din același cod, *Autoritățile administrației publice din comune, orașe și municipii sunt consiliile locale, ca autorități deliberative și primarii, ca autorități executive.*

(2) Consiliile locale și primarii se aleg prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, în condițiile prevăzute de legea pentru alegerea autorităților administrației publice locale.

(3) Consiliile locale și primarii funcționează ca autorități ale administrației publice locale și rezolvă treburile publice din comune, orașe și municipii, în condițiile legii.

Iar, art. 85 alin. (2) Cod administrativ „În relațiile dintre consiliul local și primar, consiliul județean și președintele consiliului județean, precum și între autoritățile administrației publice din comune, orașe, municipii și autoritățile administrației publice de la nivel județean nu există raporturi de subordonare; în relațiile dintre acestea există raporturi de colaborare”.

Față de aceste dispoziții legale, instanța constată că pârâțul nu a depus la dosar un mandat de reprezentare pe care să-l fi emis pentru primarului orașului Baraolt ca să îl reprezinte, respectiv nu a făcut dovada că pârâțul Consiliul Local Baraolt l-a mandatat pe Primarul Orașului Baraolt printr-o hotărâre de Consiliu Local pentru formularea apărării în cauză față de cererea de chemare în judecată formulată de reclamantul Prefectul Județului Covasna și prin urmare, instanța găsește excepția lipsei calității Primarul Orașului Baraolt de reprezentat legal al pârâțului Consiliul local al orașului Baraolt ca fiind întemeiată.

Față de faptul că prin întâmpinare se învederează că reprezentarea în justiție a unității administrativ teritoriale se asigură de primar sau președintele consiliului județean, instanța constată că primarul orașului Baraolt este în eroare cu privire la noțiunile de unitatea administrativ teritorială și consiliu local, nefiind vorba de una și aceeași entitate, fiind două entități diferite, prima având personalitate juridică și este identică cu și cu denumirea de oraș, în speța de față, conform prevederilor art. 95-102 Cod administrativ, iar cea de a doua fără personalitate juridică și care este organul deliberativ din cadrul Orașului Baraolt, iar primarul este organul executiv al orașului. Primarul este reprezentantul legal al Orașului Baraolt (al Unității Administrativ Teritoriale Baraolt).

Față de dispozițiile art. 82 Cod procedură civilă, instanța va anulare apărerea pârâțului Consiliul Local al Orașului Baraolt realizată prin întâmpinarea formulată în cauză la data de 26 februarie 2024 (f. 6).

Pe fond, se reține, din extrasul de carte funciară nr. 1397 Baraolt nr. top 1145/1 teren de construcție de 1800 mp, nr. top 1148/2/1/4/b/2/1 – Piață Alimentară în suprafață de 2110 mp și nr. top 1148/2/1/4/b/2/2- teren de construcție de 6901 mp, este proprietatea Statului Român în întregime cu titlul de expropriere, conform încheierii nr. 1542/1958, iar Consiliul Local al orașului Baraolt are drept de administrare operativă, conform încheierii nr. 5584/2001 (f.13)

Din extrasul de carte funciară nr. 26959 Baraolt nr. top 1148/2/1/4/b/2/1, nr. cadastral 26959 în suprafață de 2247 mp- imobilul este parțial împrejmuțit cu gard de plasă, gard metalic, gard de lemn și poartă și este proprietatea Orașului Baraolt în baza HG nr. 975/2002 din 5 septembrie 2002 emisă de Guvernul României, anexa 4 - inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al orașului Baraolt – poziția 67, act administrativ - hotărârea nr. 32 din 25 iulie 2002, emisă de Consiliul local al orașului Baraolt, documentație cadastrală , act administrativ nr. 69158 din 21.12.2017, emisă de Primăria orașului Baraolt cu o cotă de 1/1 parte.

În favoarea Consiliului local Baraolt s-a întabulare un drept de administrare a acestui imobil.

Se mai constată că prin încheierea nr. 34552 din 20 septembrie 2022, s-a întabulat în favoarea Orașului Baraolt dreptul de proprietate asupra construcției în scrise la A1.2, A.1.3, A1.4, A1.5, A1.6, A1.7 și A1.8 , în baza certificatului de atestare a edificării construcției nr. 5964/14.09.2022, emis de Primăria Baraolt, a procesului verbal de recepție la terminare a lucrării nr. 8 din 12.09.2022, a înscrisului sub semnătură privată nr. documentație tehnică cadastrală din 19 septembrie 2022 emisă de Topo- Dalpi SRL, a autorizație de construire nr. 13 din 3 iulie 2020, a certificatului fiscal nr. 739 din 13 septembrie 2022 și a adeverinței m nr. 6014 din 27 iunie 2022 ale primăriei orașului Baraolt.

Din Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 975 din 5 septembrie 2022, reiese că la poziția 67 figurează în inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al orașului Baraolt și Piața alimentară situată în str. Păcii, or. Baraolt cu o suprafață de 3500 mp.(f.17,18).

Din conținutul sentinței civile nr. 1738/14.10.1958 a Tribunalului Popular Raionul Sfântu Gheorghe reiese că imobilul înscris în CF nr. 1370 a comunei Baraolt nr. top 1148- în suprafață de 3 jug și 300 stj. proprietatea lui Fozo Karolz a fost expropriat prin procesul verbal nr. 201 din 5 iunie 1946 pe baza legii reformei agrare în favoarea Statului Român, respectiv Sfatul Popular al comunei Baraolt, Raionul Sfântu Gheorghe. (f. 23).

Prin deciziune nr. 82/1959 s-a dispus ca în baza acestei sentințe să se dezmembreze imobilul de sub nr. top 1148/2 în întindere de 3 iug și 300 stj. În două parcele, respectiv :

- Parcela nou cu nr. top 1148/2/1 în întindere de 1 iug . 324 stj se transcrie în CF nr. 1370 în favoarea Statului Român, iar dreptul de folosință în favoarea Sfatului Popular Baraolt, împreună cu nr. 1146, deja transcris,

- Parcela cu nr. top nou 1148/2/2 în întindere 1 iug 1576 stj. s-a renotat în CF nr. 47 în favoarea Bisericii Romano catolice din Baraolt (f. 24).

Astfel, în ceea ce privește art. 1, punctul 5 al HCL nr. 77/2023, dispoziție criticată de reclamant ca fiind nelegală , instanța constată că într-adevăr pârâtul a inserat la pct. 3 din Hotărârea nr. 77/2023 că anul dobândirii este 1972 cu titlul de expropriere , conform încheierii nr. 1542/1958, însă se observă că aceste mențiuni nu-i recunoaște pârâtului dobândirea dreptului de proprietate asupra imobilului descris mai sus, ci dimpotrivă prin încheierea aceasta bunul întabulat în cartea funciară nr. 1370 Baraolt a intrat în întregime în proprietatea Statului Român. Pe de altă parte, dacă bunul a intrat în proprietatea Statului Român în anul 1958, nici mențiunea că pârâtul a dobândit proprietatea acestuia în anul 1972 nu corespunde realizării.

Ba mai mult, se reține că prin încheierea nr. 5884/2001, Consiliul local al orașului Baraolt a dobândit un drept de administrare operativă asupra imobilului înscris în cartea funciară anterior amintită.

Potrivit art. 286 din Codul administrativ, Domeniul public este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin.3 din Constituție, din cele stabilite în anexele nr. 2-4 și din orice alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public, și sunt dobândite de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale prin unul dintre modurile prevăzute de lege.

(2) Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituție, din cele prevăzute în anexa nr. 2, precum și din alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public național.

(3) Domeniul public al județului este alcătuit din bunurile prevăzute în anexa nr. 3, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public județean, declarate ca atare prin hotărâre a

consiliului județean, dacă nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz sau de interes public național.

(4) Domeniul public al comunei, al orașului sau al municipiului este alcătuit din bunurile prevăzute în anexa nr. 4, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public local, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului local, dacă nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz sau de interes public național ori județean.

Iar. art. 292 alin.5 și 6 Cod administrativ, statuează că : „ (5) Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face doar în situația în care bunul se află situat pe raza teritorială a unității administrativ-teritoriale care solicită trecerea, cu excepția cazului în care prin lege nu se specifică altfel.

(6) Bunul este declarat bun de interes public județean sau local prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz”.

De asemenea, se reține că prin H.G. nr. 392/2020 s-au reglementat norme tehnice cu privire al modul unitar de întocmire a inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Se arată în cuprinsul acestui act normativ că, inventarierea reprezintă o operațiune de identificare a bunurilor care aparțin domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

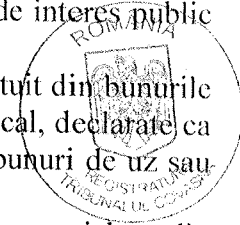
Conform alin.2art. 1 din HG nr. 392/2020, inventarul bunurilor care constituie domeniul public și, respectiv, domeniul privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor se realizează conform prevederilor art. 289 și 357 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019.

Iar, la punctul *5) din Anexa 1 la HG nr. 392/2020 se statuează că : „ Pentru domeniul public se menționează actul juridic (legi, hotărâri ale Guvernului, decizii, acte de donație, procesul-verbal de recepție a lucrărilor - în cazul investițiilor realizate din fonduri de la bugetul local, hotărârea consiliului local de trecere a bunului din domeniul privat în domeniul public - care, în mod necesar, va menționa actul juridic de dobândire a bunului în proprietate privată sau alte acte doveditoare etc.) prin care bunul respectiv a fost dobândit în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale. Totodată, se va menționa numărul de carte funciară pentru imobilul vizat (în mod obligatoriu, numărul de carte funciară se va menționa cu adăugarea denumirii unității administrativ-teritoriale pe a cărei rază teritorială este situat bunul).

Așadar, față de probele de la dosar și coroborat cu dispozițiile legale citate anterior, instanța găsește întemeiată critica reclamantului asupra nelegalității art. 1 pct. 5 a HG nr. 77/2023 și va dispune anularea acestor prevederi pentru a fi eliminate din cuprinsul hotărârii menționile cu privire la faptul că pârâtul a dobândit cu titlul de expropriere asupra teren înscris în CF nr. 1370 Baraolt, conform încheierii cu nr. 1542/1958 și în anul 1972, fiind neconforme cu menționile din cartea funciară anterior amintită și cu probele de la dosar. Pârâtul nu făcut dovada dobândirii dreptului său de proprietate asupra imobilului în anul 1972, an care nu rezultă din cuprinsul nici unui înscris aflat la dosar.

În ceea ce privește anularea art. 1, punctul 3 al HCL nr. 77/2023, instanța constată că este o continuare a aceleiași silogism avut de pârâtă la punctul 5 al aceleiași art. 1 din aceeași hotărâre

Mergând pe același raționament juridică descris anterior, instanța constată că atât timp cât din încheierea de expropriere cu nr. 1542/1958 nu se atestă că imobilul înscris în CF nr. 1370 a intrat în proprietatea Orașului Baraolt nu poate servi ca act doveditor al dobândirii dreptului de proprietate în domeniul public sau privat a orașului Baraolt și în consecință se impune radierea acesteia și din coloana 4 -"Anul dobândirii sau, după caz, anul luării în folosință" a Inventarului bunurilor care aparțin domeniul public al orașului Baraolt, ce a fost atestat conform HCL nr. 77/2023.



În lipsa încheierii de expropriere cu nr. 1512/1958, nu se poate face nici dovada "Anului dobândirii sau, după caz, anul luării în folosință" a terenului Intravilan în speță, cu atât mai mult cu cât exproprierea s-a făcut în favoarea Statului Român, iar nu în favoarea orașului Baraolt. Așa cum reiese din extrasul CF nr. 1370 Baraolt exproprierea avut loc în anul 1958, iar nicidecum în anul 1972, așa cum este trecut la punctul 3 al art. 1 din hotărârea litigioasă. Așa cum reiese din extrasul CF nr. 1370 Baraolt exproprierea avut loc în anul 1958, iar nicidecum în anul 1972, așa cum este trecut la punctul 3 al art. 1 din hotărârea litigioasă.

Potrivit art. 607 din Codul administrativ (1) În cazul unităților administrativ-teritoriale pentru care la data intrării în vigoare a prezentului *cod nu a fost atestată apartenența bunurilor la domeniul public de interes local, aplicarea prevederilor art. 289 se realizează în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentului cod.*

(2) Primarii sectoarelor municipiului București au obligația de a transmite primarului general al municipiului București toate informațiile necesare pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al municipiului București.

(3) Comisiile prevăzute la art. 289 alin. (2), care la data intrării în vigoare a prezentului cod nu au actualizat inventarele domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, au obligația de a le actualiza în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului cod.

(4) *Modificările inventarelor bunurilor aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale atestate prin hotărâre a Guvernului, anterior intrării în vigoare a prezentului cod, se atestă prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz.*

(5) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului cod, prin hotărâre a Guvernului*), la propunerea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, se aprobă normele tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor.

În consecință, față de considerentele expuse, a dispozițiilor legale citate anterior și reținând că pârâțul nu a făcut dovada dobândirii dreptului său de proprietate prin expropriere, iar încheierii de expropriere cu nr. 1512/1958, nu face nici dovada anului dobândirii și nici dovada că bunul a intrat în proprietatea lui, ci din contră că terenul intravilan înscris în CF nr. 1370 Baraolt a intrat în proprietatea Statului Român prin expropriere, iar nu în favoarea orașului Baraolt, instanța găsește criticile aduse de reclamant prin cererea introductivă ca fiind întemeiate.

În consecință, în baza prevederilor art. 18 din Legea nr. 554/2004, instanța va admite acțiunea formulată de reclamantul Prefectul județului Covasna în contradictoriu cu pârâțul Consiliul Local al orașului Baraolt și va dispune anularea art. 1 pct. 3 și parțial punctul 5 din hotărârea nr. 77 din 20 iulie 2023 privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al orașului Baraolt, județul Covasna, în ceea ce privește mențiunea – titlul de expropriere asupra teren, încheierea cu nr. 1542/1958, drept de administrare operativă Consiliul local al Orașului Baraolt, încheierea nr. 5884/2001, potrivit dispozitivului de mai jos.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE

Admite excepția lipsei calității de reprezentant al Primarului orașului Baraolt pentru pârâțul Consiliul Local al Orașului Baraolt și în consecință:

Anulează întâmpinarea formulată de Primarul orașului Baraolt pentru pârâțul Consiliul Local al Orașului Baraolt.

Admite acțiunea formulată de reclamantul Prefectul Județului Covasna, cu sediul în mun. Sfântu Gheorghe, Piața Libertății, nr. 6, jud. Covasna, în contradictoriu cu pârâțul Consiliul local al orașului Baraolt, cu sediul în or. Baraolt, str. Libertății, nr. 2, jud. Covasna, și în consecință:

Dispune anularea art. 1 pct. 3 și parțial punctul 5 din hotărârea nr. 77 din 20 iulie 2023 privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al orașului Baraolt,

județul Covasna, în ceea ce privește mențiunea – titlul de expropriere asupra teren, încheierea cu nr. 1542/1958, drept de administrare operativă Consiliul local al Orașului Baraolt, încheierea nr. 5884/2001.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare, cerere ce se va depune la Tribunalul Covasna.

Pronunțată astăzi, 28 iunie 2024, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

PREȘEDINTE
Velican Ioan Adrian

GREFIER
Todora Loredana Vasilica

Red.V.I.A./ 02.08.2024
Tehnored.T.L.V./ 02.08.2024
4 ex.

Prezenta hotărâre nr. 520 din
28.06.2024, pronunțată de Trib.
Covasna, a rămas definitivă
prin nerecurare la data de 27.08.2024

