

PLANUL STRATEGIC ANUAL
al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Covasna, pe anul 2018

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna este un organism cu rol consultativ, a cărui activitate se desfășoară în interesul comunității și funcționează pe lângă Consiliul Județean Covasna în conformitate cu prevederile Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, și cu cele ale Hotărârii Consiliului Județean Covasna nr. 163/2016 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Teritoriale de Ordine Publică Covasna.

În conformitate cu prevederile Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Teritoriale de Ordine Publică Covasna, aprobat prin Hotărârea nr. 163/2016 a Consiliului Județean Covasna, se întocmește Planul strategic anual care cuprinde principalele obiective ce vor fi îndeplinite de unitățile de poliție, precum și indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc.

Potrivit art. 36 din regulament, planul strategic anual va cuprinde următoarele capitole:

I – Obiectivele naționale prioritare, identificate în Programul de guvernare și în Planul de activități al Ministerului Afacerilor Interne și al Poliției Române;

II - Obiectivele și prioritățile de interes județean;

III - Indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc;

IV - Bugetul și dotarea poliției, cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora din surse extrabugetare.

CAPITOLUL I

Obiectivele naționale prioritare, identificate în Programul de guvernare și în Planul strategic al Ministerului Afacerilor Interne și al Poliției Române

Obiective din programul de guvernare 2017-2020 - Capitolul afaceri interne

- creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei, protejarea patrimoniului, siguranța stradală, siguranța rutieră și siguranța transporturilor, cu limitarea drastică a evenimentelor soldate cu pierderi de sănătate sau vieți omenești, precum și cu daune de ordin material, asupra statului și proprietății private;

- prevenirea evenimentelor nedorite și acordarea de sprijin cetățenilor la producerea de accidente de orice natura, crime, jafuri, incendii, calamități, pandemii, acte antisociale, droguri, proxenetism și altele;

- asigurarea climatului de legalitate mediului de afaceri prin combaterea evaziunii fiscale, contrabandei, corupției, contrafacerii de mărfuri, a infracțiunilor din domeniul achizițiilor publice, precum și prin protecția intereselor financiare ale U.E.;

- reorganizarea superioară și modernizarea instituțiilor din cadrul MAI, preluând de la statele membre ale UE și de la țările aliate concepte specifice activității de interne și expertize aplicabile

condițiilor României și punerea în practică a formelor celor mai eficiente în pregătirea de specialitate a cadrelor și alocarea de fonduri consistente în dotarea tehnică, pentru garantarea în viitor a unui salt sensibil pozitiv al serviciului public oferit populației;

- colaborarea mai strânsă a tuturor structurilor MAI cu autoritățile locale din teritoriu pentru a răspunde mai bine nevoii cetățeanului de a fi protejat direct în raport cu vulnerabilitățile de orice fel pe care le resimte.

Obiective și priorități identificate în Planul de activități al Poliției Române pentru menținerea ordinii publice și a siguranței cetățeanului pentru anul 2018

1. Asigurarea unui climat de siguranță și protecție pentru cetățeni prin reducerea numărului de accidente rutiere:

- Organizarea și executarea de acțiuni în sistem integrat în vederea reducerii riscului rutier, cu implicarea lucrătorilor de la posturile de poliție comunale situate pe drumurile naționale și europene pe raza cărora s-au produs frecvent evenimente rutiere (conform analizei de risc rutier);
- Organizarea și executarea de acțiuni specifice pentru disciplinarea categoriilor vulnerabile de participanți la traficul rutier – pietoni, bicicliști, căruțași;
- Continuarea acțiunilor cu aparatele radar pe întreaga rețea de drumuri în scopul combaterii vitezei excesive și sancționării cu fermitate a încălcării normelor de circulație pe drumurile publice;
- Continuarea acțiunilor cu R.A.R. și I.S.C.T.R. pe linia stării tehnice a autovehiculelor și legalității transportului de mărfuri și persoane;
- Analizarea cu operativitate a fiecărui eveniment rutier cu consecințe grave și a situației operative în ansamblu, pe zone de responsabilitate și intervale de timp determinate, pentru inițierea de măsuri corelate cu cauzele și condițiile ce le-au determinat;
- Executarea de controale din partea ofițerilor responsabili de zone pentru identificarea vulnerabilităților care pot favoriza producerea accidentelor rutiere și întocmirea de către aceștia de rapoarte cu propuneri de eficientizare a activităților desfășurate în zonă;
- Mediatizarea rezultatelor acțiunilor desfășurate cu popularizarea cazurilor de încălcări grave ale normelor rutiere, a infracțiunilor la regimul circulației și a accidentelor rutiere cu victime, în scopul conștientizării populației asupra efectelor negative ale nerespectării regulilor de circulație.

2. Asigurarea unui climat de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei și patrimoniului;

- Înființarea unei structuri de Poliție Comunală în comuna Vâlcele, prin încadrarea cu funcție de ofițer și dimensionarea corespunzătoare cu personal, pentru a spori capacitatea poliției de asigurare a unui climat de siguranță și protecție pentru cetățeni și de combatere a fenomenului infracțional în această comună și satele aparținătoare;
- Planificarea și executarea de acțiuni în sistem integrat, punctual, în vederea stăpânirii fenomenului infracțional la nivelul județului, cu prioritate pe raza municipiilor Sf.Gheorghe și Tg.Secuiesc, precum și a comunelor din arondarea acestora (Sînzieni, Catalina, Boroșneu Mare, Vâlcele și Ghidfalău), unde se comit frecvent infracțiuni contra persoanei și patrimoniului;
- Planificarea și executarea de acțiuni în sistem integrat cu ocazia manifestărilor publice pentru asigurarea climatului de ordine și siguranță publică precum și asigurarea securității persoanelor;

CAPITOLUL II

PRINCIPALELE OBIECTIVE ȘI PRIORITĂȚI DE INTERES JUDEȚEAN

Analizând obiectivele naționale identificate în planul de guvernare și în Planul de activități al Poliției Române pentru menținerea ordinii publice și a siguranței cetățeanului, se stabilesc pentru anul 2018 următoarele obiective de interes județean, dintre care obiectivul fundamental la nivelul județului Covasna a fost și rămâne creșterea gradului de siguranță publică a cetățeanului.

1. Combaterea criminalității:

a) promovarea siguranței în mediul intrafamiliar :

- informarea cetățenilor cu privire la drepturile pe care le au atunci când sunt victime ale violenței intrafamiliale, prin furnizarea de date despre:
 - Ce înseamnă violența în familie;
 - Reacția adecvată în fața episoadelor de violență;
 - Posibilitatea solicitării ordinului de protecție după producerea agresiunii;

b) promovarea siguranței pe internet:

- diseminarea de recomandări către populație și grupuri țintă¹:
 - de a nu transforma conturile de pe rețelele de socializare în surse de informații pentru infractori;
 - de a le face inaccesibile pentru persoane necunoscute și de a manifesta o atenție sporită la datele și fotografiile pe care le postează;
 - de a evita prietenii cu persoane pe care nu le cunosc în realitate și de a nu dezvălui date personale celor pe care îi cunosc doar din mediul online;
 - atunci când pleacă pentru o perioadă mai lungă de acasă, a nu face acest lucru public pe internet.

c) Promovarea siguranței circulației rutiere prin reducerea numărului de decese provocate de accidente rutiere:

Responsabilități ale administrației publice locale:

- campanii de conștientizare și educare a propriilor cetățeni participanți la trafic mai vulnerabili: copii, bicicliști, căruțași, consumatorii de băuturi alcoolice, etc.;
- măsuri pentru împiedicarea ieșirii de pe drumurile de câmp pe drumurile publice a atelajelor și utilajelor agricole cu roțile înnoroiate (de ex. pietruirea sau asfaltarea la intrarea pe drumul de câmp pe o lungime de 100 m);
- măsuri de prevenire a accidentelor rutiere pe timpul nopții prin distribuirea către bicicliști și posesorii de atelaje de catadioptrii și veste reflectorizante.

Responsabilități ale Inspectoratului de Poliție Județean, administratorii de drumuri și școlile de șoferi:

- creșterea capacității de intervenție a Poliției rutiere pentru diminuarea numărului de victime;
- indicatoare și marcaje instalate în mod consecvent, amplasate în locații logice, care să fie ușor de înțeles și vizibile;
- vizibilitatea indicatoarelor și marcajelor să fie verificată periodic;
- amplasare de indicatoare rezonatoare pe acostament, pe axul drumului, care conform cercetărilor efectuate în diferite țări reduc considerabil numărul de accidente cu victime;

¹ Sunt vizați elevii din școlile județului, din clasele 5-12 iar campania se va derula începând cu semestrul II al anului școlar 2017-2018, constând în realizarea și distribuirea de materiale preventive de tipul pliantelor, în limbile română și maghiară, derularea unor concursuri de desene și de mesaje preventive, cu premii și realizarea unui clip video cu caracter preventiv, cu implicarea elevilor;

- îmbunătățirea gradului de instruire și educație rutieră a participanților la trafic² (cu ocazia instruirii și pregătirii dinaintea examinării în vederea obținerii permisului de conducere și cu ocazia examenului propriu-zis).

d) prevenirea furturilor din locuințe:

- acțiuni de informare a cetățenilor;
- distribuirea către cetățeni de materiale informative cu privire la îmbinarea judicioasă între barierele fizice și cele psihice care poate genera o protecție eficientă și necesitatea achiziționării unor sisteme de securitate care să corespundă standardelor de securitate, în scopul de a-și proteja locuința, proprietatea și bunurile.
Barierele fizice au rolul de a întârzia cât mai mult pătrunderea sau accesul la valori al infractorilor. Este necesar ca acest timp să fie suficient pentru ca cineva să sesizeze ceea ce se întâmplă și să anunțe Poliția. De asemenea, întârzierea necesară pentru depășirea acestor bariere îi determină pe cei în cauză să renunțe.
Barierele psihice au drept scop descurajarea infractorilor, sugerându-le ideea că acțiunile lor sunt în permanență supravegheate și pot deveni probe în instanță. Spre deosebire de paza umană un sistem electronic de securitate nu doarme și nu poate fi corupt sau depășit cu mijloace uzuale.
- recomandări de a transmite și apropiaților materialele informative și a mesajelor de prevenție ale Poliției; I.P.J. Covasna planifică în acest sens o campanie de prevenire a furturilor din locuințe, derulată prin structura de specialitate cu sprijinul A.T.O.P., care presupune realizarea unor materiale preventive de tipul pliantelor, în limbile română și maghiară și a unui clip video cu caracter preventiv, care va fi utilizat cu ocazia întâlnirilor cu grupurile țintă (pensionari, membrii ai asociațiilor de locatari, locuitori din mediul rural).
- recomandarea de a da dovadă de spirit civic, de a sesiza de îndată organele de poliție cu privire la tentativa de furt.

e) prevenirea și combaterea înșelăciunilor:

- identificarea factorilor care favorizează existența acestui fenomen infracțional
- campania se adresează atât cetățenilor din mediul urban cât și celor din mediul rural, polițiști de prevenție, proximitate și ordine publică, urmând a interacționa, în mod direct, în special, cu persoanele vârstnice, fie în cadrul unor acțiuni stradale, fie la domiciliile acestora sau la adunările asociațiilor de proprietari³;
- publicarea, pe orice canal de informare, a recomandărilor Poliției:
 - de a nu oferi date cu caracter personal prin intermediul convorbirilor telefonice, indiferent de calitatea invocată de interlocutorul de la capătul firului;
 - de a nu da curs instrucțiunilor primite telefonic de la persoane necunoscute, care pretind că au calități oficiale;
 - de a anunța Poliția la numărul de urgență 112, pentru a primi sprijin de specialitate;
 - de a nu accepta, în nici un caz, o întâlnire directă cu persoana care a apelat, înainte de a discuta cu un polițist.

2. Siguranța în proximitatea școlilor și în școli:

- identificarea categoriilor de minori aflați în situații de risc victimal sau delictual;

² I.P.J. Covasna, prin structura specializată, cu sprijinul A.T.O.P., intenționează susținerea unei campanii de promovare a siguranței circulației rutiere, începând cu semestrul II al anului școlar 2017-2018, campania se va adresa preșcolărilor și elevilor din clasele 1-12, cât și cadrelor didactice. În acest scop vor fi realizate materiale preventive de tipul pliantelor, în limbile română și maghiară, precum și a unor clipuri video cu caracter preventiv-educativ, adresate pietonilor și bicicliștilor. Campania va include și derularea unor concursuri de desene și mesaje preventive, cu premii, și realizarea unui gameboard care va fi utilizat în cadrul demonstrațiilor/aplicațiilor practice; achiziționarea de veste reflectorizante/benzi reflectorizante care vor fi distribuite bicicliștilor de pe raza județului este intenționată, de asemenea.

³ I.P.J. Covasna planifică, de asemenea, o campanie de prevenire a înșelăciunilor, în aceleași condiții precum cea de prevenire a furturilor din locuințe.

- informarea elevilor privind răspunderea contravențională și penală a minorilor, măsuri de protecție a acestora pentru a nu deveni victimă/infractor;
 - cooperarea interinstituțională instituție de învățământ – poliție, prin însușirea regulamentelor și procedurilor de intervenție;
 - activități de prevenire a infracțiunilor, cu participarea: poliției, cadrelor didactice, părinților, elevilor și reprezentanților mass-media.
3. **Îmbunătățirea cooperării interinstituționale** (administrație publică locală și instituțiile abilitate cu menținerea climatului de ordine și liniște publică) și continuarea activităților comune.

CAPITOLUL III

INDICATORII DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna stabilește pentru anul 2018 indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc, în realizarea obiectivelor de interes județean propuse, după cum urmează:

Nr. crt.	Obiective strategice	Comparativ cu anul 2017	Indicatori de performanță	Termen de realizare
1	Combaterea criminalității: a) promovarea siguranței pe internet: - recomandări către populație. b) promovarea siguranței circulației rutiere prin reducerea numărului de decese provocate de accidente rutiere: c) prevenirea furturilor din locuințe: - acțiuni de informare a cetățenilor; - distribuirea către cetățeni de materiale informative; - recomandări către populație; d) prevenirea și combaterea înșelăciunilor: - identificarea factorilor care favorizează existența acestui fenomen infracțional; - interacțiune cu persoanele vârstnice, fie în cadrul unor acțiuni stradale, fie la domiciliile acestora sau la adunările asociațiilor de proprietari; - publicarea, pe orice canal de informare, de recomandări.	Realizare 100% pentru acțiunile noi. Creștere cu 5% pentru cele în continuare	Mobilizare, calitate, performanță, eficiență	Permanent
2	Siguranța în proximitatea școlilor și în școli: - instruirea polițiștilor implicați în siguranța în unitățile de învățământ, pentru desfășurarea activităților educativ-preventive; - identificarea categoriilor de minori aflați în situații de risc victimal sau delictual; - cooperarea interinstituțională școală – poliție, prin diseminarea mutuală și	Creștere cu 5%	Operativitate, mobilitate și eficiență	În perioadele de desfășurare a cursurilor școlare

Nr. crt.	Obiective strategice	Comparativ cu anul 2017	Indicatori de performanță	Termen de realizare
	cunoașterea regulamentelor și procedurilor de intervenție.			
3	Îmbunătățirea cooperării inter-instituționale (administrație publică locală și instituțiile abilitate cu menținerea climatului de ordine și liniște publică) și continuarea activităților comune	Creștere cu 5%	Inițiativă, consecvență, eficiență	Permanent

CAPITOLUL IV
BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI,
cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora
din surse bugetare

Este necesară disponibilitatea de mobilizare a resurselor umane, materiale și financiare ale factorilor responsabili cu îndeplinirea obiectivelor propuse pentru anul 2018, pentru creșterea standardului de siguranță publică, în conformitate cu prevederile legale.

Potrivit legislației în vigoare, problemele bugetare ale Inspectoratului de Poliție Județean Covasna sunt soluționate prin bugetul de stat și cel al Ministerului Afacerilor Interne, execuția realizându-se în conformitate cu acestea.

De menționat că:

- în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 787/2002, autoritatea teritorială de ordine publică este un organism care se constituie și funcționează pe lângă consiliul județean, își desfășoară activitatea în spații puse la dispoziție de consiliul județean, care pentru executarea atribuțiilor sale cu caracter permanent are un secretariat executiv format din minim doua persoane încadrate pe funcții stabilite în organigrama consiliului județean, și ai căror membri au dreptul la o indemnizație de ședință stabilită de consiliul județean. Potrivit prevederilor art. 20 din Legea nr. 218/2002, cheltuielile necesare pentru desfășurarea activității acestei autorități se suportă din bugetul consiliului județean;

- în conformitate cu prevederile art. 44 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dotarea Poliției Române se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne din fondurile alocate cu această destinație prin legea bugetului de stat și din alte surse constituite potrivit legii;

- în conformitate cu prevederile art. 46 din Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare, pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de lege, dotarea și înzestrarea Jandarmeria Română se realizează prin grija Ministerului Afacerilor Interne și a Inspectoratului General.

Pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite, toate părțile implicate vor acționa în limita bugetelor alocate acestor scopuri, dar și din surse extrabugetare, care vor fi identificate pe parcursul întregului an.

PREȘEDINTE

CALINIC Sabin